



DGE • 2022

DESAFIOS DA GESTÃO ESTADUAL

Metodologia

DEZEMBRO DE 2022

| INDICADOR | DESCRÍÇÃO |
|---|---|
| EDUCAÇÃO | |
| Infantil | |
| Razão entre matrículas em creche e total de crianças de 0 a 3 anos ¹ | Razão de matrículas em creche sobre o número de crianças na faixa etária de 0 a 3 anos. Fonte: Censo Escolar e PNAD Contínua/IBGE 2012-2021 |
| Razão entre matrículas em pré-escola e total de crianças de 4 a 5 anos ¹ | Razão de matrículas na pré-escola sobre o número de crianças na faixa etária de 4 a 5 anos. Fonte: Censo Escolar e PNAD Contínua/IBGE 2012-2021 |
| Fundamental e Médio | |
| Nota do SAEB no EF I, EFLI e Ensino Médio ² | Desempenho dos estudantes na Prova Brasil, aplicada a cada dois anos, no 5º ano do EF, no 9º ano do EF e no 3º ano do Ensino Médio. Foi utilizada a média da proficiência em Língua Portuguesa e Matemática padronizada entre 0 e 10. Fonte: INEP 2013-2021 |
| CAPITAL HUMANO | |
| Taxa de analfabetismo (15 anos ou mais) | Proporção de pessoas de 15 anos ou mais que não sabem ler e escrever um bilhete simples em português. Fonte: PNAD Contínua/IBGE 2012-2021 ³ |
| Escolaridade média em anos de estudo (25 anos ou mais) | Média de anos de estudo da população de 25 anos ou mais. Foi considerado o Ensino Fundamental com nove anos de estudo. Fonte: PNAD Contínua/IBGE 2012-2021 ³ |

¹Dada a ausência da informação de frequência à escola do suplemento de Educação da PNAD Contínua para 2020 e 2021, substituímos pelo indicador de razão entre as matrículas da etapa de ensino pelo Censo Escolar e a população da faixa etária da PNAD Contínua.

²Tendo em vista os efeitos da pandemia na adoção de critérios de aprovação diferenciados pelas redes de ensino com impactos no componente de rendimento (a taxa de aprovação) o IDEB foi substituído pela nota padronizada do SAEB.

³Em função das dificuldades de coleta amostral decorrentes da pandemia, foram considerados para o período de 2020-21 os indicadores da 5ª visita da PNAD Contínua Anual. Para o período anterior, entre 2012 e 2019, a 1ª visita permaneceu como fonte de dados para estes indicadores.

Glossário de indicadores

| INDICADOR | Descrição |
|---|---|
|  | JUVENTUDE |
| Jovens nem-nem-nem(15 a 29 anos) | Proporção de jovens de 15 a 29 anos que não estudam, não trabalham e não procuram emprego em relação ao total de jovens nessa faixa etária. Isto é, a proporção de jovens que não estudam e estão fora da força de trabalho. Fonte: PNAD Contínua/IBGE 2012-2021 ¹ |
| Proporção de nascidos vivos de mulheres de 10 a 19 anos | Proporção de nascidos vivos de meninas entre 10 e 19 anos no ano de referência sobre o total de nascidos vivos no ano de referência. Fonte: DataSUS, 2012-2020 |
| Jovens que concluíram o Ensino Superior (25 a 29 anos) | Proporção de jovens de 25 a 29 anos que concluíram o Ensino Superior em relação ao total de jovens nessa faixa etária. PNAD Contínua/IBGE 2012-2021 ¹ |
|  | SAÚDE |
| Expectativa de vida (em anos) | Número médio de anos de vida esperados para um recém-nascido, mantido o padrão de mortalidade existente na população residente em determinado espaço geográfico no ano considerado. Fonte: IBGE, 2012-2020 |
| Taxa de mortalidade infantil (por 1000 nascidos vivos) | Número de óbitos de menores de 1 ano por mil nascidos vivos na população residente em determinado espaço geográfico no ano considerado. Fonte: DataSUS, 2012-2020 |
| Taxa de mortalidade prematura por DCNT | Calculado pelo número de óbitos prematuros (de 30 a 69 anos) por DCNT registrados nos códigos CID-10 selecionados, em determinado ano e unidade da federação de referência por 100 mil habitantes nessa faixa etária. Fonte: DataSUS, 2012-2020 |
|  | SEGURANÇA |
| Taxa de homicídios (por 100 mil habitantes) | Definição do Atlas da Violência: o número de homicídios na UF de residência foi obtido pela soma das seguintes CIDs 10: X85-Y09 e Y35-Y36 (óbitos causados por agressão mais intervenção legal). Fonte: DataSUS e IBGE, 2012-2020 |
| Taxa de óbitos no trânsito (por 100 mil habitantes) | O número de óbitos na UF de residência foi obtido pela soma das seguintes CIDs 10: V01-V99 (conforme a última versão da Classificação Internacional de Doenças da OMS). Fonte: DataSUS e IBGE, 2012-2020 |

¹ Em função das dificuldades de coleta amostral decorrentes da pandemia, foram considerados para o período de 2020-21 os indicadores da 5ª visita da PNAD Contínua Anual. Para o período anterior, entre 2012 e 2019, a 1ª visita permaneceu como fonte de dados para estes indicadores.

Glossário de indicadores

| INDICADOR | Descrição |
|---|---|
| INFRAESTRUTURA | |
| Transportes¹ | <p>Percentual de rodovias pavimentadas com qualidade boa ou ótima</p> <p>Proporção de rodovias federais e estaduais classificadas como estando em bom ou ótimo estado segundo avaliação do estado geral, ou seja, através da qualificação do pavimento, da sinalização e da geometria da via (para detalhes sobre as categorias, ver os relatórios anuais da CNT) do total de rodovias (amostra definida pela CNT). O estado geral de cada trecho rodoviário é classificado como péssimo, ruim, regular, bom ou ótimo de acordo com a média da avaliação de cada categoria. Fonte: CNT/DNIT²</p> |
| Telecomunicações | |
| Percentagem de moradores que utilizaram internet nos últimos três meses | Proporção de pessoas que utilizaram a internet nos últimos três meses. Fonte: PNAD Contínua/IBGE, 2012-2021 ^{3,4} |
| Percentagem de moradores com pelo menos um telefone fixo/celular | Proporção de domicílios que possuíam telefone fixo e/ou pelo menos um morador com telefone celular para uso pessoal. Fonte: PNAD Contínua/IBGE, 2012-2021 ^{3,4} |
| Energia elétrica | |
| Frequência equivalente de interrupção por unidade consumidora – FEC | Indica quantas vezes, em média, as unidades consumidoras de cada companhia energética sofreram interrupção durante o ano. Indicador estadual calculado por Macroplan. ANEEL/ABRADEE, 2012-2021 |
| Duração equivalente de interrupção por unidade consumidora – DEC | Indica o número de horas que, em média, as unidades consumidoras de cada companhia energética ficaram sem energia elétrica durante o ano. Indicador estadual calculado por Macroplan. ANEEL/ABRADEE, 2012-2021 |

¹O indicador de proporção de Proporção de rodovias pavimentadas foi excluído nesta versão do estudo por falta de atualização.

²Em 2020, a Pesquisa CNT Rodovias não foi realizada.

³Em função das dificuldades de coleta amostral decorrentes da pandemia, foram considerados para o período de 2020-21 os indicadores da 5ª visita da PNAD Contínua Anual. Para o período anterior, entre 2012 e 2019, a 1ª visita permaneceu como fonte de dados para estes indicadores.

⁴Essa variável não foi investigada em 2020.

Glossário de indicadores

| INDICADOR | Descrição |
|---|---|
| DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO | |
|  | <p>PIB per capita Produto Interno Bruto estadual per capita (em R\$ de 2020) deflacionado pela série encadeada do volume do PIB. Fonte: IBGE, 2012-2020</p> <p>Taxa de desemprego (14 anos ou mais) Razão entre o número de pessoas com 14 anos ou mais desocupadas e o número de pessoas economicamente ativas. Fonte: PNAD Contínua/IBGE 2012-2021²</p> <p>Percentual de ocupados informais (15 anos ou mais) Proporção de ocupados informais sobre o total de ocupados. Foram considerados informais os empregados no setor privado sem carteira de trabalho assinada, empregadores sem CNPJ, trabalhadores por conta própria sem CNPJ e não contribuintes de instituto de previdência. Foram excluídos do cálculo os trabalhadores familiares não remunerados. Fonte: PNAD Contínua/IBGE 2012-2021²</p> |
| DESENVOLVIMENTO SOCIAL | |
|  | <p>Percentual de pessoas em situação de pobreza Percentagem de pessoas abaixo da linha de pobreza. A linha de pobreza utilizada é a do Banco Mundial, de US\$ 5,5 diários. Seguindo a metodologia da Síntese dos Indicadores Sociais de 2017,² a linha foi convertida em reais do dólar PPC em 2011 e atualizada pelo IPCA do ano aplicado a 16 recortes geográficos da PNAD Contínua, o que fez com que a linha variasse entre as UFs. A média do Brasil em 2021 correspondia a R\$ 486 mensais per capita (Síntese de Indicadores Sociais 2022, IBGE). Fonte: PNAD Contínua/IBGE 2012-2021¹</p> <p>Coeficiente de Gini Medida de desigualdade de renda que varia entre 0 e 1. Quanto mais perto de 1, maior a desigualdade. Calculado a partir da renda domiciliar per capita. Fonte: PNAD Contínua/IBGE 2012-2021¹</p> <p>Renda domiciliar per capita Média da renda domiciliar per capita obtida pelo somatório das rendas de todas as fontes (exclusive rendimentos em cartão/tiquete transporte ou alimentação) dos moradores do domicílio dividido pelo número total de moradores (exclusive pessoas cuja condição no arranjo domiciliar seja a de pensionista, empregado doméstico ou parente de empregado doméstico). Expressa em R\$ de 2021, deflacionada pelo IPCA. Fonte: PNAD Contínua/IBGE 2012-2021¹</p> |

¹ Em função das dificuldades de coleta amostral decorrentes da pandemia, foram considerados para o período de 2020-21 os indicadores da 5ª visita da PNAD Contínua Anual. Para o período anterior, entre 2012 e 2019, a 1ª visita permaneceu como fonte de dados para estes indicadores.

Glossário de indicadores

| INDICADOR | DESCRÍÇÃO |
|--|---|
| CONDIÇÕES DE VIDA | |
| Inadequação de moradia ¹ | Proporção de pessoas que residem em domicílios com pelo menos uma das condições consideradas inadequadas na moradia: ausência de banheiro ou sanitário de uso exclusivo do domicílio; paredes externas construídas predominantemente com materiais não duráveis (taipa não revestida, madeira aproveitada e outros materiais); adensamento excessivo (proporção de moradores por dormitório maior do que três); ônus excessivo com aluguel (proporção do preço do aluguel em relação à renda efetiva domiciliar maior ou igual do que 30%). PNAD Contínua/IBGE 2012-2019 |
| Proporção de domicílios com saneamento adequado ¹ | Proporção de domicílios com saneamento adequado em relação ao total de domicílios. Na área urbana considerou-se adequado: abastecimento de água por rede geral de distribuição; coleta de lixo diretamente por serviço de limpeza ou em caçamba de serviço de limpeza; esgotamento sanitário por rede geral, rede pluvial ou fossa ligada à rede. Na área rural, considerou-se adequado: abastecimento de água por rede geral de distribuição; poço profundo ou artesiano; poço raso, freático ou cacimba ou fonte ou nascente; lixo coletado diretamente por serviço de limpeza ou em caçamba de serviço de limpeza e esgotamento sanitário por rede geral, rede pluvial ou fossa ligada à rede ou não. PNAD Contínua/IBGE 2012-2019 |
| Emissão de CO ₂ per capita | Em toneladas equivalentes de carbono pelas métricas da GWP (Global Warning Potencial), que considera a influência dos gases na alteração do balanço da terra de acordo com o AR5 – Quinto Relatório do IPCC (Painel Intergovernamental sobre Mudanças Climáticas). Fonte: SEEG Brasil e IBGE 2012-2021 |
| INSTITUCIONAL | |
| Índice de transparéncia | Indicador que mede a transparéncia estadual levando em conta o grau de cumprimento de dispositivos da Lei de Acesso à Informação (LAI). O índice é composto por 12 quesitos distribuídos por dois eixos: Regulamentação da LAI, que representa 25% do índice; e Transparéncia Passiva, que responde pelos outros 75%. Fonte: CGU, 2018-2020 |
| Taxa de congestionamento da Justiça Estadual – 1º grau | Taxa que mede a efetividade de cada tribunal estadual no ano, levando-se em conta o total de casos novos que ingressaram, os casos baixados e o estoque pendente ao final do período anterior ao período-base. A taxa de congestionamento na Justiça no período-base é calculada pela divisão entre o número de casos pendentes e o somatório do número de processos baixados e o número de casos pendentes. O termo “1º grau” refere-se à jurisdição exercida pelos juízes de direito, excetuando-se a jurisdição dos Juizados Especiais Cíveis e Criminais, dos Juizados Especiais da Fazenda Pública e das Turmas Recursais. Fonte: CNJ, 2012-2021. |

¹ Dados correspondentes ao período de 2012-2019 pela falta de informações mais atualizadas.

Metodologia do índice sintético

A construção do IDGE segue metodologia semelhante à do Índice de Desenvolvimento Humano (IDH) do Programa das Nações Unidas para o Desenvolvimento (PNUD), a fim de agregar um conjunto de indicadores de natureza e escala distintas em um índice multidimensional que varia de 0 a 1.

Para os indicadores cujo crescimento significa avanço, a fórmula utilizada para a padronização é: $I_i = \frac{v_i - \text{Valor mínimo}}{\text{Valor máximo} - \text{Valor mínimo}}$, onde I_i é o índice da UF i e v_i é o valor da UF i naquele indicador.

Se o crescimento do indicador significa retrocesso da situação da UF, a fórmula utilizada é:

$$I_i = \frac{v_i - \text{Valor máximo}}{\text{Valor mínimo} - \text{Valor máximo}}$$

Os valores máximos e mínimos atribuídos aos indicadores buscam dar estabilidade ao índice por um período de dez anos, seguindo-se quatro critérios: 1) limites teóricos sempre que possível (indicadores expressos em percentagem); 2) referências do IDH global; 3) valores mínimos/máximos observados nas 27 UFs no período de análise; e 4) projeções para 2031.

O indicador-síntese de cada área foi obtido pela média ponderada dos indicadores que a compõem. O indicador-síntese geral é obtido pela média ponderada dos indicadores-síntese das áreas.

Optou-se por atribuir o mesmo peso para as áreas no cálculo do indicador sintético, com exceção das áreas de Juventude, Capital humano e Institucional, que levaram metade do peso das demais. A primeira, por se tratar do público específico de jovens. A segunda, por refletir uma parte da situação educacional do estado, o estoque educacional. A educação tem uma área própria que avalia o acesso à educação infantil e a qualidade do sistema educacional atual. Já a área institucional é menos finalística que as demais e reflete apenas em parte a qualidade das instituições nos estados.

Limites máximos e mínimos

DGE • 2022
DESAFIOS DA GESTÃO ESTADUAL

| INDICADORES | LIMITES | | POLARIDADE | PESOS EM CADA DIMENSÃO | PESOS DAS DIMENSÕES |
|---|------------------|------------------------------|------------|------------------------|---------------------|
| | MÍN | MÁX | | | |
|  EDUCAÇÃO | 2,2% (RR, 2012) | 75,0% ¹ | 1 | 1,0 | 1,0 |
| | 57,6% (AP, 2015) | 100,0% | 1 | 1,0 | 1,0 |
| | 4,5 (MA, 2013) | 8 | 1 | 1,5 | 1,5 |
| | 4,3 (AP, 2013) | 8 | 1 | 1,5 | 1,5 |
| | 3,7 (MA, 2013) | 8 | 1 | 1,5 | 1,5 |
|  CAPITAL HUMANO | 0,0% | 19,6% (AL, 2013) | -1 | 1,0 | 0,5 |
| | 6,5 (PI, 2012) | 16,0 | 1 | 1,0 | 0,5 |
|  JUVENTUDE | 0,0% | 34,0% ¹ | -1 | 1,0 | 0,5 |
| | 0,0% | 27,6% (PA, 2012) | -1 | 1,0 | 0,5 |
| | 5,2% (MA, 2014) | 50,0% ¹ | 1 | 1,0 | 0,5 |
|  SAÚDE | 69,4 (MA, 2012) | 85,0 ² | 1 | 1,0 | 1,0 |
| | 0,0 | 20,4 (AP, 2012) | -1 | 1,0 | 1,0 |
| | 0,0 | 399,8 (RJ, 2016) | -1 | 1,0 | 1,0 |
|  SEGURANÇA | 0,0 | 71,8 (RR, 2018) | -1 | 1,0 | 1,0 |
| | 0,0 | 42,2 (RO, 2012) ¹ | -1 | 1,0 | 1,0 |

Notas: ¹ Limite proposto com base na projeção das 27 UFs 2031. ² De acordo com a metodologia do IDH.

Limites máximos e mínimos

| INDICADORES | LIMITES | | POLARIDADE | PESO EM CADA DIMENSÃO | PESO DAS DIMENSÕES |
|---|---|--------------------------|-----------------------------|-----------------------|--------------------|
| | MÍN | MÁX | | | |
|  INFRAESTRUTURA | | | | | 1,0 |
| | Transportes | | | | 0,3 |
| | Qualidade das rodovias – Proporção em bom ou ótimo estado | 0,0% | 100,0% | 1 | 1,0 |
| | Telecomunicações | | | | 0,3 |
| | Percentual de moradores que utilizaram internet nos últimos 3 meses | 24,1% (MA, 2012) | 100,0% | 1 | 1,0 |
| | Percentual de moradores com pelo menos um telefone fixo ou celular | 69,6% (MA, 2013) | 100,0% | 1 | 1,0 |
|  DESENVOLVIMENTO ECONÔMICO | Energia elétrica | | | | 0,3 |
| | Frequência equivalente de interrupção por unidade consumidora – FEC | 0,0 | 105 (RR, 2018) | -1 | 1,0 |
| | Duração equivalente de interrupção por unidade consumidora – DEC | 0,0 | 102 (PA, 2012) | -1 | 1,0 |
| | | | | | 1,0 |
|  DESENVOLVIMENTO SOCIAL | PIB per capita (em R\$ de 2020) | R\$ 14.371,57 (MA, 2016) | R\$ 100.000,00 ² | 1 | 1,0 |
| | Taxa de desemprego (14 anos ou mais) | 3,0% (SC, 2014) | 30,0% ¹ | -1 | 1,0 |
| | Percentual de ocupados informais (15 anos ou mais) | 0,0% | 60% (MA, 2015) | -1 | 1,0 |
| | | | | | 1,0 |
|  CONDIÇÕES DE VIDA | Percentual de pessoas em situação de pobreza | 0,0 | 57% (MA, 2021) | -1 | 1,0 |
| | Coeficiente de Gini | 0,408 (SC, 2014) | 0,601 (DF, 2012) | -1 | 1,0 |
| | Renda domiciliar per capita (R\$ de 2017) | R\$ 637,3 (MA, 2012) | R\$ 2.844,5 (DF, 2015) | 1 | 1,0 |
| | | | | | 1,0 |
|  INSTITUCIONAL | Índice de transparência | 0,00 | 10,0 | 1 | 1,0 |
| | Taxa de congestionamento da Justiça Estadual – 1º grau | 0,00 | 100% | -1 | 1,0 |
| | | | | | 0,5 |

Nota: ¹ Limite proposto com base na projeção das 27 UFs 2031. ² Valor próximo ao máximo histórico alcançado pelo DF (R\$ 94.584, em 2012).

Equipe

Diretores da Macroplan

Claudio Porto

Glaucio Neves

Gustavo Morelli

Engenharia de Dados

Rachel Bastos

Thiago Nery

Ana Luiza Nunes

Revisão de texto

Kathia Ferreira

Coordenação técnica

Adriana Fontes

Éber Gonçalves

Desenvolvimento Web

Alexandro Jordão

Gustavo Cerveira

Desenvolvimento técnico

Ana Clara Vasco

Pedro Rubim

Roberta Teixeira

Tiago Barreira

Design

Luiza Raj

Tatiane Limani

